**Доклад заместителя руководителя управления – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Кировского УФАС России Мищихиной И.А.**

1. **Итоги деятельности Кировского УФАС России по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства субъектами предпринимательской деятельности за 9 месяцев 2021 года.**

За 9 месяцев 2021 года отделом товарных рынков и естественных монополий возбуждено 4 дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с злоупотреблением доминирующим положением, всего в указанный период рассматривалось **шесть** дел о нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции (за 9 месяцев 2020 года было возбуждено – 3 дела).

2 дела были прекращены в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства (в 2020 году – 2 дела были прекращены), по **одному делу** принято решение о наличии нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции (в 2020 году – по 2 делам были приняты решения о нарушении АМЗ).

Рассмотрение 2-х дел приостановлено.

В качестве примера можно привести следующее дело.

В Кировское УФАС России на рассмотрение поступило заявление ООО «Управляющая компания «Город» на действия АО «Кировская теплоснабжающая компания» (в настоящее время ПАО «Т Плюс») по отказу от включения в договор теплоснабжения, договор горячего водоснабжения многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ООО «УК «Город».

В рассматриваемых действиях АО «КТК» содержались признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 закона «О защите конкуренции». В связи с чем, на основании ст. 39.1 закона «О защите конкуренции» Кировское УФАС России выдало АО «КТК» предупреждение о необходимости прекращения в десятидневный срок с момента его получения указанных действий путем включения в договор теплоснабжения и в договор горячего водоснабжения многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ООО «УК «Город».

В установленный срок указанное предупреждение исполнено не было. В связи с чем, в отношении АО "КТК" было возбуждено дело № 043/01/10-496/2020 по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По результатам рассмотрения дела об АМЗ вынесено решение о признании в действиях ПАО «Т Плюс» факта нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в отказе от включения в договор теплоснабжения № 917108 от 26.05.2017, заключенный с ООО "Управляющая компания "Город", многоквартирных жилых домов, расположенных по адресам: г. Киров, ул. Верхосунская, д. 23, ул. Некрасова, 27, ул. Чапаева, 11, ул. Воровского, 70, ул. Сурикова, 5А, Московская, 185, 185А; в договор горячего водоснабжения № 717108 от 23.01.2018, заключенный с ООО "УК "Город", многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Киров, ул. Воровского, 70, в результате чего были ущемлены интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

В настоящее время ПАО «Т Плюс» обратилось в Арбитражный суд Кировской области обратилось с заявлением о признании решения незаконным.

В отношении юридического и должностного лица ПАО «Т Плюс» возбуждены дела об административном правонарушении в соответствии со ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ. Указанные дела в настоящее время находятся в стадии рассмотрения.

В качестве примера можно привести следующее дело.

В Кировское УФАС России на рассмотрение поступило заявление ООО «Краснополянский Жилкомхоз» на действия АО «ЭнергосбыТ Плюс» в связи с введением полного ограничения режима потребления электроэнергии в отношении объекта: блочная газовая котельная по ул. Сосновая в пгт. Красная Поляна. В отношении АО «ЭнергосбыТ Плюс» было возбуждено дело по признакам нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О защите конкуренции». По результатам рассмотрения дела в действиях АО «ЭнергосбыТ Плюс» признан факт нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося во введении полного ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объекта: блочная газовая котельная по ул. Сосновая в пгт. Красная Поляна, принадлежащего ООО «Краснополянский Жилкомхоз», в период с 26.09.2017 г. по 14.05.2018 г., результатом которых является (может являться) ущемление интересов добросовестных потребителей услуги теплоснабжения, в том числе, неопределенного круга потребителей – граждан и хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности (решение Кировского УФАС России от 25.09.2020 г. по делу № 043/01/10-10/2019).

Не согласившись с указанным решением АО «ЭнергосбыТ Плюс» обратилось в Арбитражный суд Кировской области с заявлением о признании его незаконным.

11.10.2021 постановлением арбитражного суда кассационной инстанции решение Арбитражного суда Кировской области от 15.02.2021 и постановление Второго арбитражного апелляционного суда от 07.06.2021 по делу № А28-14120/2020 оставить без изменения.

АО «ЭнергосбыТ Плюс» также было привлечено к административной ответсвенности, но не согласилось с решением УФАС и обратилось в суд.

Второй арбитражный апелляционный суд признал законным решение Кировского УФАС о привлечении АО «ЭнергосбыТ Плюс» к административной ответственности.

Теперь АО «ЭнергосбыТ Плюс» надлежит выплатить штраф в размере 475 000 рублей.

Должностное лицо АО «ЭнергосбыТ Плюс» признано виновным в совершении административного правонарушения и к нему применена мера ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000 руб.

За 9 месяцев 2021 года были выдано 2 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (за 9 месяцев 2020 года – 2 предупреждения).

**Примеры:**

При рассмотрении заявлений граждан в апреле – мае 2021 г. Кировским УФАС России было выявлено установление ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» различных розничных цен на автомобильные бензины на АЗС в г. Кирове.

Так, на АЗС № 43012 (610021, г. Киров, ул. Солнечная, д. 11а), АЗС № 43034 (610000, г. Киров, ул. Пермская, д. 37), АЗС № 43007 (610000, г. Киров, ул. Павла Корчагина, д. 242), АЗС № 43017 (610000, г. Киров, ул. Юровской-Ульяновская), АЗС № 43003 (610000, г. Киров, ул. Потребкооперации, д. бн) установлены розничные цены на автомобильные бензины АИ-92, ЭКТО-92, АИ-95, ЭКТО Plus, отличные от общего уровня цен на указанные виды моторного топлива, установленных на остальных АЗС г. Кирова и Кировской области.

Как выяснило Кировское УФАС России, указанные выше АЗС в период с 19.12.2020 по май 2021 г. участвовали в акции «ДЕНЬ-НОЧЬ». Условия акции заключаются в том, что:

- на АЗС № 43012, АЗС № 43034, АЗС № 43007, АЗС № 43017, АЗС № 43003 в МО «Город Киров» в период с 06:00 до 22:00 устанавливаются розничные цены на моторное топливо выше общего уровня цен на АЗС ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» в Кировской области: на 90 копеек – на бензин АИ-92, ЭКТО-92, на 50 копеек – на бензины АИ-95 и ЭКТО Plus;

- в период с 22:00 до 06:00 устанавливаются розничные цены на бензин АИ-92, ЭКТО-92, АИ-95 и ЭКТО Plus на 10 копеек ниже общего уровня цен на АЗС ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» в Кировской области.

Проведение данной акции, по мнению ООО «ЛУКОЙЛ- Уралнефтепродукт», направлено на повышение лояльности потребителей, изучение эластичности спроса и предложения. Экономического обоснования выбора каждой из АЗС, участвующей в акции, ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» в Кировское УФАС России не представило.

Таким образом, маркетинговое исследование на предмет эластичности спроса, проводимое ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» на АЗС № 403012, № 43034, № 43007, № 43017, № 43003, расположенных в МО «Город Киров», представляет собой исследование потребительских предпочтений и не может быть признано экономическим или технологическим обоснованием для повышения цены.

В связи с наличием в действиях ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» признаков нарушения пункта 6 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-Ф3 «О защите конкуренции» в виде необоснованного установления различных цен на один и тот же товар 25.05.2021 г. Кировское УФАС России выдало ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» предупреждение №02/02-2021 о необходимости прекращения указанных действий путем приведения розничных цен на автомобильные бензины АИ-92, ЭКТО-92, АИ-95 и ЭКТО Plus на АЗС № 43012, АЗС № 43034, АЗС № 43007, АЗС № 43017, АЗС № 43003 к общему уровню соответствующих цен на АЗС, эксплуатируемых ООО «ЛУКОЙЛ-Уралнефтепродукт» в Кировской области.

Предупреждение исполнено 27.05.2021 г.

За 9 месяцев 2021 года в ОТРиЕМ поступило 105 заявления (за аналогичный период 2020 года – 132), что свидетельствует о сохранении уровня заявлений, связанных с возможными признаками злоупотребления доминирующим положением.

К числу факторов, повлиявших на изменение количества заявлений, указывающих на возможные признаки нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции, можно отнести прекращение рассмотрения заявлений физических лиц о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом путем ущемления их интересов, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также не связанных  
с ущемлением интересов неограниченного круга потребителей.

Вместе с тем, следует отметить случаи, когда гражданин заявляет  
о действиях хозяйствующих субъектов, связанных с нарушением правил подключения (технологического присоединения) к соответствующим сетям.  
В таких случаях по поступившему заявлению антимонопольным органом принимается решение о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), то есть возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства не требуется.

**Практика пресечения нарушений правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) к сетям (ст. 9.21 КоАП РФ).**

Всего за 9 месяцев 2021 году Кировским УФАС России по статье 9.21 КоАП РФ рассмотрено 11 дел, из них прекращено в связи с отсутствием нарушения – 4, по результатам рассмотрения вышеуказанных дел выдано 2 предупреждения, вынесено 5 постановлений о назначении административного наказания в виде наложения штрафов на общую сумму 380 тыс. руб.;

Всего за 9 месяцев 2020 году Кировским УФАС России по статье 9.21 КоАП РФ рассмотрено 99 дел, на сумму 3 370 т.р.

98% дел в 2020 году рассмотрены в отношении АО «Газпром газораспределение Киров» и должностных лиц Общества.

Нарушения ГРО выразились в следующих действиях:

**1)**  **требование от заявителей направить в газораспределительную организацию исполнительно-техническую документацию на сеть газопотребления для осуществления мониторинга и составления акта о** **готовности сетей и газоиспользующего оборудования к подключению.**

**2)** **Включение в технические условия требований (обязательств), не предусмотренных Правилами подключения и нарушающих иные нормы действующего законодательства:**

- направить в адрес филиала АО «Газпром газораспределение Киров» в г. Кирове исполнительно-техническую документацию сети газопотребления;

- производство скрытых работ производить в присутствии представителя филиала АО «Газпром газораспределение Киров» в г. Кирове;

- заключить договор со специализированной организацией или с АО «Газпром газораспределение Киров» на техническое и аварийное обслуживание газопровода, газоиспользующего оборудования.

**3) нарушение срока подключения к сетям газораспределения.**

Имеются случаи, когда нарушение сроков подключения к сетям газораспределения происходит ввиду не предоставления заявителем по требованию ГРО исполнительной документации.

Также существуют случаи, когда нарушение срока подключения связано с невыполнением АО «Газпром газораспределение Киров» (как подрядной организацией) в срок договора подряда по строительству сети газопотребления в пределах границ земельного участка заявителя. При этом, срок, на который заключается договор подряда с потребителем, уходит за пределы срока выполнения мероприятий по договору о подключении. Вместе с тем, мероприятия по подключению до границ земельного участка заявителя ГРО также не исполняет в срок, п редусмотренный договором о подключении.

**4) Не выполнение обязанности по направлению заявителю информации о ходе выполнения мероприятий по подключению.**

Согласно пп «г» п. 98 Правил подключения исполнитель обязан по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Имеются случаи, когда после обращения заявителей в адрес ГРО с письмами о предоставлении информации о ходе выполнения мероприятий по подключению, АО "Газпром газораспределение Киров" не предоставляет соответствующую информацию, либо предоставляет ее с нарушением срока, предусмотренного пп «г» п. 98 Правил подключения.

**5) Нарушение срока направления в адрес заявителя проекта договора о подключении**

**6) Нарушение порядка подключения к сетям газораспределения (акт о готовности сетей составлен позднее акта о подключении)**

**7) Включение в договор о подключении условия, противоречащего требованию пп. «б» п. 85(1) Правил подключения**

Согласно п. 85(1) Правил № 1314 в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

По условиям заключенного между сторонами договора требовалось только фактическое присоединение, сеть газораспределения исполнителя - менее 250 мм, давление ниже 0,3 Мпа.

ГРО включило в договор условие о выполнении мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа - 3 месяца со дня подписания акта о готовности сетей (должно было включить 10 рабочих дней, по факту исполнили всё в срок).

В качестве примера за 2021 г. можно привести следующее дело.

В Кировское УФАС России поступило заявление ФЛ, перенаправленное для рассмотрения из Прокуратуры Нововятского района г. Кирова, на действия АО «Горэлектросеть» в связи с нарушением порядка подключения к электрическим сетям в части отказа от заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Заявителю на праве собственности принадлежал гараж, расположенный по (ГСК № 8). Гаражно-строительный кооператив № 8 был подключен к электрическим сетям АО «Горэлектросеть».

Заявитель указал, что на момент приобретения вышеуказанного гаражного бокса электроснабжение всего гаражного кооператива отсутствовало, а также сообщил, что гаражно-строительный кооператив № 8, на территории которого находится объект заявителя, прекратил свою деятельность с 2011 г.

В связи с чем, заявитель направил в адрес АО «Горэлектросеть» заявление на технологическое присоединение к электрическим сетям в отношении указанного гаражного бокса. Запрашиваемая максимальная мощность, указанная в заявке – 15 кВт, разрешенная ранее мощность – 0 кВт, заявленный уровень надежности – 3 категория, значение номинального напряжения электрической сети – 0,38 кВ, причина подачи заявления – индивидуальное подключение в связи с прекращением деятельности кооператива.

АО «Горэлектросеть» письмом сообщило заявителю, что гаражно-строительный кооператив № 8, в котором находится вышеуказанный гаражный бокс, уже подключен к электрическим сетям АО «Горэлетросеть» и на основании ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» отказало в заключении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

После чего, заявитель направил в адрес АО «Горэлектросеть» заявление на технологическое присоединение к электрическим сетям в отношении вышеуказанного гаражного бокса. В качестве причины подачи заявления было указано увеличение существующей мощности (до 15 кВт).

АО «Горэлектросеть» в письме сообщило, что для увеличения мощности на гаражные боксы заявление на технологическое присоединение должен подать гаражно-строительный кооператив № 8 в лице его председателя.

Согласно представленной выписке из ЕГРЮЛ в отношении гаражно-строительного кооператива № 8 (по состоянию на 03.03.2020 г.), данный кооператив прекратил свою деятельность 30.08.2011 г.

АО «Горэлектросеть» в письме, направленном в Кировское УФАС России, сообщило, что сведений и документов о прекращении деятельности гаражно-строительного кооператива № 8 в адрес сетевой организации заявитель не предоставил.

Вместе с тем, Правила технологического присоединения не предусматривают обязанность заявителя предоставлять в адрес сетевой организации указанные сведения и документы.

Кроме того, из заявления на технологическое присоединение к электрическим сетям, полученного АО «Горэлектросеть» 03.11.2020 г., следует, что в качестве причины подачи заявления ФЗ указал - подключение в связи с прекращением деятельности кооператива. Помимо этого, Заявитель в письме, направленном в адрес Кировского УФАС России, указал, что к заявке на подключение была приложена вышеуказанная выписка из ЕГРЮЛ.

Сетевая организация по заявлению Заявителя на технологическое присоединение к электрическим сетям обязана была в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки разместить на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе документы и сведения, предусмотренные п. 105 Правил технологического присоединения.

Указанная обязанность исполнена не была, что свидетельствует о наличии в действиях АО «Горэлектросеть» факта нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Организация была привлечена к ответственности в размере 50 000 р., ДЛ – в размере 10 000

**Изменения.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. № 1547 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и признаны утратившими силу некоторые акты Правительства Российской Федерации (далее – Правила № 1547).

Правилами дано определение «догазификации» - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

При подаче заявки на догазификацию необходимо иметь правоустанавливающие документы на земельный участок и дом, ситуационный план, паспорт и контактные данные. На сайте Единого оператора газификации есть типовая форма заявки с описанием необходимых документов.

Из п. 119 Правил № 1547 следует, что для подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации заявитель направляет на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявку о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации по типовой форме, установленной приложением № 7 Правил № 1547.

Согласно п. 10 Правил № 1547 направить заявку на подключение (технологическое присоединение) можно любым из нижеперечисленных способов (при наличии технической возможности приема соответствующих заявок):

* непосредственно в офис АО «Газпром газораспределение Киров»;
* через личный кабинет заявителя;
* через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»
* через региональный портал государственных и муниципальных услуг.
* через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг;