**Контроль в сфере закупок**

**для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ)**

1. **год**

Пять лет действует Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и за этот период в Закон внесено 56 поправок, что требует постоянного их отслеживания.

Статус федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление деятельности по контролю и надзору в сфере государственного заказа, закреплен за ФАС России постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Основными формами контроля, осуществляемого Кировским УФАС России, являются:

- рассмотрение жалоб на действия заказчиков, уполномоченных органов (уполномоченных учреждений), их комиссий;

- проведение проверок по обращениям о нарушениях законодательства;

- рассмотрение материалов о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков;

- возбуждение и рассмотрение административных дел.

Немного остановлюсь на статистике.

**Статистика рассмотрения жалоб участников закупок на действия заказчиков, комиссий заказчиков, уполномоченных органов (учреждений).**

Одной из форм контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе является рассмотрение жалоб.

В 2018 году Кировским УФАС России рассмотрено по существу 380 жалоб, признано обоснованными – 74, т.е. 19,5 % от общего количества жалоб. Выдано 98 предписаний, 1 не исполнено (признано судом незаконным).

За аналогичный период 2017 года рассмотрено по существу 420 жалоб, из них 84 жалобы признаны обоснованными, что составило 20 % от общего количества жалоб.

Таким образом, количество рассмотренных жалоб в 2018 году сократилось почти на 10 %, при этом, количество жалоб, признанных обоснованными осталось на прежнем уровне.

**Статистика рассмотрения жалоб в разрезе заказчиков**

**Заказчики 2018 2017**

Всего/обоснов. Всего/обоснов.

Федеральные 32/15 (47%) 63/14 (22 %)

Областные 232/37 (16 %) 236/18 (8 %)

Муниципальные 116/22 (19 %) 121/52 (43 %)

Итого 380/74 (19,5 %) 420/84 (20 %)

На протяжении нескольких лет основную долю жалоб, рассмотренных Кировским УФАС России, составляют жалобы на закупки для областных и муниципальных заказчиков.

С 19.02.2019 вступили в силу изменения, внесенные постановлением Правительства Кировской области от 06.02.2019 № 51-П в Порядок взаимодействия заказчиков с Кировским областным государственным казенным учреждением "Центр по техническому сопровождению государственных закупок", утвержденный постановлением Правительства Кировской области от 21.04.2015 N 34/213 "О государственном казенном учреждении Кировской области, уполномоченном на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков", которые должны снизить долю жалоб на областные и муниципальные закупки (техническое задание и порядок заполнения заявки на участие в закупке сейчас готовятся заказчиками).

**Статистика проверок соблюдения требований законодательства о контрактной системе.**

Контрольные мероприятия в сфере закупок осуществляются, в том числе путем проведения плановых и внеплановых проверок.

В отчетном периоде проведено **42** проверки, из них 2 плановые проверки (ФБУЗ «МСЧ МВД России по Кировской области», Управление Росреестра по Кировской области).

Всего в ходе проверок выявлено 27 закупок с нарушениями, выдано 33 предписания, все исполнены.

Большинство проверок проведены по обращениям заказчиков, уполномоченных органов (учреждений), выявивших в своих действиях нарушения, так называемые саможалобы.

В 2018 году значительно снизилось количество обращений о нарушениях законодательства, что повлияло на количество проведенных проверок.

В сравнении в 2017 проведено 123 проверки, заказов с нарушениями - 111.

**Виды нарушений в госзакупках.**

Всего выявлено 166 нарушений (по жалобам, проверкам), которые подразделяются на основные группы:

- нарушения при подготовке документации – 57 % (95 нарушений)

- отказ в допуске/необоснованный допуск - 16 % (26 нарушений)

- прочие – 27 % (45 нарушений).

В 2018 г. обжаловались закупки на сумму начальных (максимальных) цен контрактов более 3 млрд. руб. (2017 – более 1 млрд. руб.). По результатам рассмотрения жалоб и проведения проверок выдано 131 предписание (2017 - 180 предписаний), не исполнено 1 предписание (обжаловано в суд, признано незаконным).

**Ведение реестра недобросовестных поставщиков.**

Закон о контрактной системе предъявляет повышенные требования не только к заказчикам, но и к участникам закупок, поставщикам (подрядчикам, исполнителям).

Участники, признанные победителями закупок, не заключившие контракты, а также поставщики, не исполняющие контракты, могут быть внесены в Реестр недобросовестных поставщиков, который ведется ФАС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)». Лицо, включенное в РНП, находится в нем в течение 2 лет, что не позволяет ему в течение указанного срока участвовать в закупках для государственных и муниципальных нужд.

В 2018 г. рассмотрено **135** материалов о включении в РНП, по которым **55** (41 %) поставщиков включены в реестр. Количество направленных материалов возросло. Большинство включенных в РНП по одностороннему отказу заказчиков от исполнения контрактов - 38, уклонение - 14, судебное расторжение - 3.

За аналогичный период 2017 г. рассмотрено **101** обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков, из них включено в РНП – **41** (41 %).

Количество обращений заказчиков с материалами о включении в РНП возросло на 33 %, что свидетельствует об активизации заказчиков по принятию решений об одностороннем отказе от исполнения контрактов.

По состоянию на конец 2018 года в РНП находятся 98 лиц (71 – 1-ст отказ, 21 – уклонение, 6 – судебное расторжение), включенных по материалам Кировского УФАС России.

**Административная ответственность за нарушения законодательства.**

Нарушения законодательства о контрактной системе влекут административную ответственность.

В 2018 г. вынесено **166** постановлений о наложении штрафов на общую сумму **1480** **тыс. руб.**, в том числе:

- утверждение документации с нарушением Закона – 234 т.р.

- необоснованный отказ/допуск к участию в закупке – 274,1 тыс. руб.

- нарушение размещения информации в ЕИС и реестре контрактов – 365 тыс. руб.

- нарушение способа определения поставщика – 110 тыс. руб.

- изменение условий контракта, нарушение сроков оплаты – 310 тыс. руб.

На 40 % выросло количество вынесенных постановлений о наложении штрафов в сравнении с 2017 г. (**118** постановлений о наложении штрафов на сумму **1390,8 тыс. руб**.).